

ВИСНОВОК
Міністерства юстиції України
за результатами правової експертизи
проекту Указу Президента України
«Про зміну меж території Ялтинського гірсько-лісового природного
заповідника»

Головний розробник – Міністерство екології та природних ресурсів.

1. Підстави розробки проекту акта

Пункт 1 § 72 глави 2 розділу 7 Регламенту Кабінету Міністрів України, затвердженого постановою Кабінету Міністрів України від 18 липня 2007 р. № 950.

2. Відповідність проекту акта Конституції України

Проект відповідає Конституції України.

3. Відповідність проекту актам законодавства, що мають вищу юридичну силу

Проект відповідає актам законодавства, що мають вищу юридичну силу.

4. Узгодженість проекту акта з актами такої ж юридичної сили

Проект узгоджується з актами такої ж юридичної сили.

5. Відповідність проекту акта міжнародним договорам України

Проект не потребує проведення правової експертизи на відповідність міжнародним договорам України.

6. Відповідність проекту акта вимогам нормопроектувальної техніки

Проект не відповідає вимогам нормопроектувальної техніки.

6.1. З метою уникнення надмірного навантаження тексту проекту у вступній частині проекту Указу цифри «(2456-12)» слід виключити.

6.2. Абзацом першим статті 1 проекту Указу передбачається *розширити територію* Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника, встановивши його площу 17315,01 гектара.

Разом з тим відповідно до статті 53 Закону України «Про природно-заповідний фонд» (далі – Закон) рішення про створення природних заповідників, національних природних парків, а також щодо інших територій та об'єктів природно-заповідного фонду загальнодержавного значення приймаються Президентом України.

Зміна меж, категорії та скасування статусу територій об'єктів природно-заповідного фонду проводиться відповідно до статей 51 - 53 цього Закону, згідно із статтею 54 Закону.

З урахуванням викладеного стаття 1 проекту Указу потребує відповідного доопрацювання з урахуванням статті 54 Закону в частині зазначення *зміни меж* об'єкта природно-заповідного фонду.

6.3. Абзацом другим статті 1 проекту Указу передбачається погодити Ялтинському гірсько-лісовому природному заповіднику включення 3546,81 гектарів земель державної та комунальної власності, які надаються (в тому числі з вилученням у землекористувачів) природному заповіднику у постійне користування, згідно з додатком.

Разом з тим статтею 15 Закону України «Про природно-заповідний фонд України» встановлено, що природні заповідники - природоохоронні, науково-дослідні установи загальнодержавного значення, що створюються з метою збереження в природному стані типових або унікальних для даної ландшафтної зони природних комплексів з усією сукупністю їх компонентів, вивчення природних процесів і явищ, що відбуваються в них, розробки наукових засад охорони навколишнього природного середовища, ефективного використання природних ресурсів та екологічної безпеки.

Ділянки землі та водного простору з усіма природними ресурсами повністю вилучаються з господарського використання і надаються заповідникам у порядку, встановленому цим Законом та іншими актами законодавства України.

З урахуванням викладеного в абзаці другому статті 1 проекту Указу та у додатку до проекту Указу слова «(в тому числі з вилученням у землекористувачів)» необхідно виключити.

6.4. В абзаці другому статті 1 проекту Указу:

слова «Бахчисарайський район та район Великої Ялти Автономної Республіки Крим» пропонуємо виключити з урахуванням того, що землі, які погоджуються у надання в постійне користування Ялтинському гірсько-лісовому природному заповіднику визначені у додатку до проекту Указу;

слова «та упорядкування території заповідника» пропонуємо виключити з метою уникнення надмірного навантаження тексту проекту.

6.5. Абзацом другим статті 1 проекту Указу передбачається включення до території Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 3546,81 гектарів земель державної та комунальної власності, які надаються природному заповіднику у постійне користування з одночасним виключенням 754,80 гектара земель для прокладання гілок газопроводу Ялта-Форос-Севастополь та упорядкування території заповідника.

Разом з тим статтею 2 Закону України «Про трубопровідний транспорт» (далі – Закон) встановлено, що систему трубопровідного транспорту України становлять: магістральний трубопровідний транспорт та промисловий трубопровідний транспорт.

Враховуючи зазначене та з метою уточнення пропонуємо слова «для прокладання гілок газопроводу» доопрацювати в частині зазначення який саме газопровід буде прокладено.

6.6. Підпункт 2 статті 2 проекту Указу, яким надається доручення Кабінету Міністрів України передбачити під час доопрацювання проекту Закону України «Про Державний бюджет України на 2013 рік» та підготовки проектів законів про Державний бюджет України на наступні роки кошти, необхідні для функціонування Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника з урахуванням змін слід виключити, оскільки відносини, що виникають, зокрема у процесі складання бюджетів, регулюються Бюджетним кодексом України.

При цьому також слід зазначити, що Закон України «Про Державний бюджет України на 2013 рік» прийнято Верховною Радою України 6 грудня 2012 року.

7. **Належність проекту до пріоритетних сфер, в яких здійснюється адаптація законодавства України до *acquis communautaire***

Проект не підлягає експертизі в цій частині.

8. **Висновок гендерно-правової експертизи**

Проект не потребує проведення гендерно-правової експертизи.

9. **Висновок щодо належності проекту до сфери правового регулювання Конвенцією про захист прав людини і основоположних свобод**

Результати експертизи у цій частині містить висновок, що додається.

10. **Узагальнений висновок**

Враховуючи викладене, проект Указу Президента України «Про зміну меж території Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника» погоджується із зауваженнями щодо невідповідності проекту вимогам нормопроектувальної техніки.

Водночас до проекту висловлюємо наступне застереження.

Проектом Указу передбачається змінити межі території Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника шляхом розширення його території, *встановивши загальну площу 17315,01 гектара.*

Разом з тим зазначаємо, що в матеріалах доданих до проекту Указу відсутні документи, що посвідчують право на земельну ділянку Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника.

Одночасно в процесі проведеного аналізу нормативно-правових актів стосовно створення Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника, надання йому земель та їх вилучення виявлено, що його площа (з урахуванням положень абзацу другого статті 1 проекту Указу щодо включення 3546,81 га земель та виключення 754,80 га земель) не може складати 17315,01 гектара.

Так, постановою Ради Міністрів Української РСР від 20 лютого 1973 року № 84 «Про організацію нових природних заповідників і розширення Чорноморського природного заповідника» було *створено* Ялтинський гірсько-лісовий природний заповідник *площею 14176 гектара.*

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 19 березня 1975 року № 173 *вилучено* із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника *4,0 гектара.*

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 21 квітня 1976 року № 236 *вилучено* із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника *5,90 гектара.*

Розпорядженням Ради Міністрів УРСР від 16 грудня 1976 року № 937 до складу Ялтинського гірсько-лісового державного заповідника Мінлісгоспу УРСР під заліснення і для ведення лісового господарства *було включено 382,6 га* за рахунок земель радгоспів – заводів Головплодвинпрому УРСР: «Лівадія» (226,4 га.) та «Гурзуф» (156,2 га.) для надання їх в постійне користування.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 22 липня 1977 року № 559 *вилучено* із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника *7,20 гектара.*

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 17 червня 1981 року № 236 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 1,26 гектара.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 14 жовтня 1982 року № 578 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 4,26 гектара.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 14 вересня 1983 року № 504 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 2,74 гектара.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 7 лютого 1984 року № 50 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісовий природного заповідника 1,9 гектара.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 11 червня 1984 року № 278 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 2,42 гектара.

Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 15 серпня 1984 року № 425 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісовий природного заповідника 30,0 гектара.

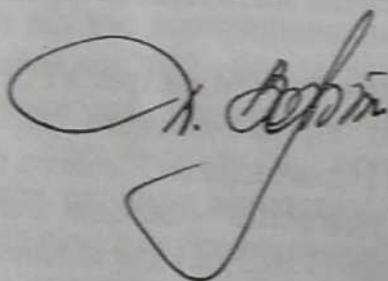
Розпорядженням Ради Міністрів Української РСР від 25 грудня 1985 року № 734 вилучено із земель Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника 0,61 гектара.

Крім того статтею 2 Указу Президента України «Про внесення змін до Указу Президента України від 17 грудня 2002 року № 1180 та скасування Указу Президента України від 18 жовтня 2004 року № 1258» скасовано Указ Президента України від 18 жовтня 2004 року № 1258 «Про затвердження меж Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника».

За інформацією головного розробника межі Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника на даний час не встановлено.

Правову експертизу проекту Указу Президента України «Про зміну меж території Ялтинського гірсько-лісового природного заповідника» проведено в Управлінні законодавства з питань земельних відносин, агропромислового комплексу та охорони довкілля Департаменту цивільного, фінансового законодавства та законодавства з питань земельних відносин.

Заступник Міністра



Д. М. Ворона

«25» січня 2013 р.